

新たな総合5か年計画 大綱

当審議会は、平成23年1月、新たな総合5か年計画の基本的な考え方について知事から諮問されたことを受け、その内容について、広く県民の皆様のご意見をお聞きしながら検討を進め、この度、「大綱」をとりまとめました。

今後は、さらに意見をお聞きした上で議論を深め、答申としてまとめてまいります。

※「大綱」は、計画の骨格となる部分を記載したものです。

平成24年6月
長野県総合計画審議会

< 目 次 >

はじめに・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	1
1 計画策定の趣旨	
2 計画の性格	
3 計画の期間	
第1編 現状認識・・・・・・・・・・・・・・・・	2
第1章 時代の潮流と課題・・・・・・・・	2
1 到来した人口減少社会	
2 価値観の変化	
3 成熟した経済	
4 変革が求められる社会システム	
第2章 長野県のポテンシャル・・・・・・・・	9
1 大地から与えられた恵み	
(1) 美しく豊かな自然環境	
(2) 大都市圏への近さ・交通の結節点	
2 先人が築いてきた努力の賜 ^{たまもの}	
(1) 全国トップレベルの健康長寿	
(2) 教育を大切にする風土と県民性	
(3) 伝統を受け継ぐ地域	
(4) 企業家精神を育む土壌	
3 際立つ地域の個性	
第2編 長期的な県づくりの方向・・・・・・・・	15
第1章 20年後の信州に向けて・・・・・・・・	15
第2章 基本目標・・・・・・・・	15
第3章 20年後のめざす姿・・・・・・・・	16
1 (世界への貢献)	
2 (ゆとりのライフスタイル)	
3 (居場所と出番)	
4 (世界一の健康長寿)	
5 (教育立県)	
第4章 20年後の信州を支えている社会の仕組み・・・・・・・・	28
1 分厚い層が支える共創・協働の社会	
2 信州独自の自治による自立度の高い地域	
3 交流・連携を深めるネットワーク型社会	

第3編 重点的に取り組むプロジェクト	30
第4編 県づくりのための基本施策	31
第1章 施策の体系	31
第2章 施策の展開	32
第5編 各地域が目指す方向とその方策	33
第6編 計画を推進するための基本姿勢	34

はじめに

1 計画策定の趣旨

私達は、今、時代の大きな転換点に立っています。

少子高齢化の進展と人口減少の本格化、経済のグローバル化や成熟化の進行は、否応なく私達の暮らしを変え、私達が依って立つ社会システムに変革を迫ります。さらに東日本大震災は、私達を取り巻く環境と私達自身の意識に大きな衝撃を与えました。今までの暮らし方を見つめ直すとともに、豊かさや幸せの新たな尺度が求められています。

自分達の未来は自分達で創らなくてはなりません。

こうした時代の転換点を迎え、長野県はどこに向かうべきか。長期的視点に立った県づくりが不可欠です。どういう長野県であってほしいのか、長野県の将来像を県民の皆様と共有しながら、一緒になって創り上げる。この計画は、そのための方向性や方策を県民の皆様に明らかにするために策定するものです。

2 計画の性格

現在の直面する課題にしっかりと向き合うとともに、長野県の将来像に向けた確かな一歩を踏み出す。この計画は、そのための今後5年間の県づくりの方策を明らかにする、県政運営の基本となる総合計画です。

3 計画の期間

平成25年度（2013年度）を初年度とし、29年度（2017年度）を目標年度とする5か年間を対象とします。

第1編 現状認識

第1章 時代の潮流と課題

1 到来した人口減少社会

我が国の総人口は、昭和 49 年以降の長期的な出生率の低下により、その伸び率は徐々に鈍化してきました。平成 22 年の国勢調査では1億 2,806 万人と平成 17 年の前回調査時点と比べ横ばいとなり、今後は長期的に人口が減少していくものと見込まれています。また、これに併せ高齢化が進行し、人口に占める 65 歳以上の割合は、平成 22 年には 23.0%となり、平成 42 年には 31.6%に達すると見込まれています。

長野県の人口は、平成 13 年の 222 万人をピークに全国に先んじて減少に転じ、平成 22 年の 215 万 2 千人が平成 42 年には 184 万 8 千人と、20 年の間に約 30 万人減少すると見込まれています。年齢3区分別の割合を見ると、平成 42 年までの 20 年間で年少人口が 13.8%から 10.2%に、生産年齢人口が 59.7%から 53.9%に低下する一方、老年人口が 26.5%から 35.9%まで上昇すると見込まれています。また、世帯数は平成 29 年をピークに減少していくことが予測される中で、高齢単身世帯が増加していくことが見込まれています。

(1) 地域社会の活力の維持

長野県では、特に中山間地域などの条件不利地域において急激に人口減少や高齢化が進行しているため、既に一部の地域ではお互いに支え合う力が低下してきており、将来、集落機能の維持が困難になることが懸念されます。

今後、地域社会を守り続けていくためには、少子化の進行に歯止めをかける対策の強化、魅力ある就業環境の整備などによる若者の定住促進、移住・交流人口の増加、女性や高齢者などが地域の中でいきいきと活躍することなどにより、地域社会の活力を維持していくことが課題となっています。

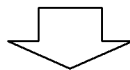
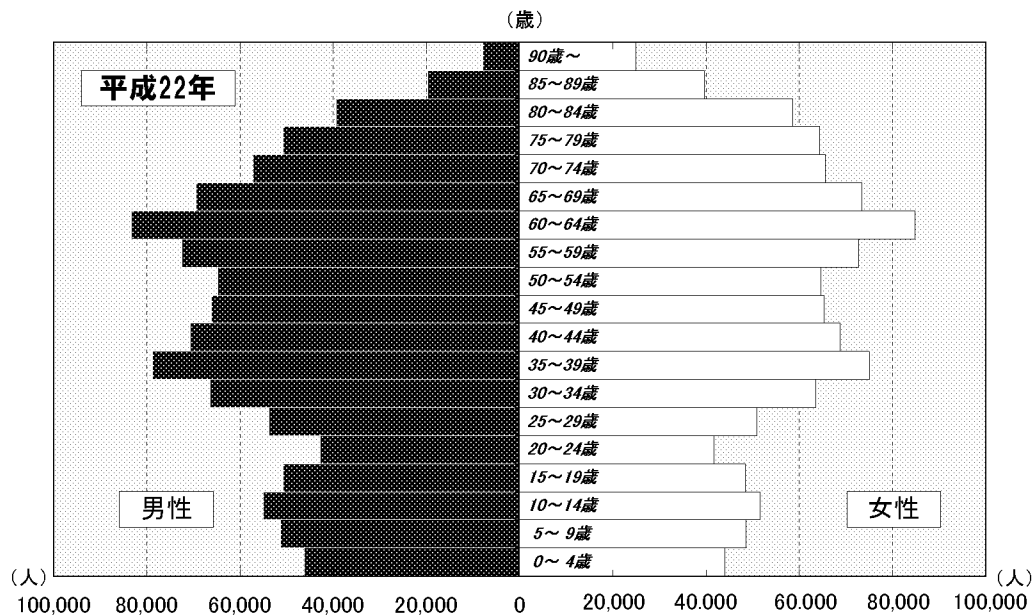
(2) 高齢者を支えるシステムの早期の構築

今後、高齢化の進展や高齢単身世帯の増加に伴い、様々な場面で支援を必要とする高齢者が増加していきます。

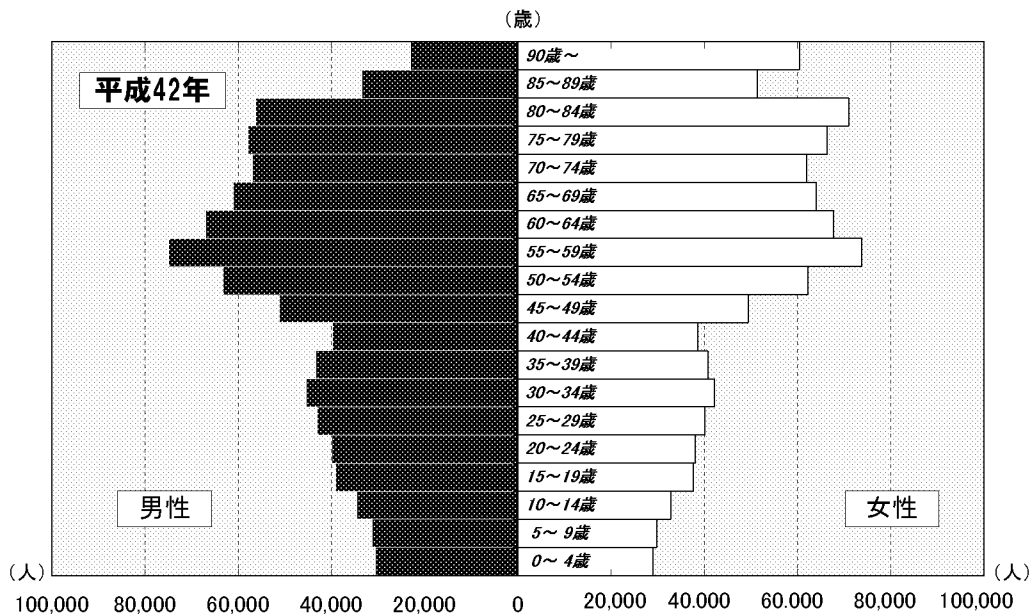
全国より高齢化が早く進んでいる長野県においては、高齢者を支える様々なシステムの早急な整備が課題となります。

長野県の人口ピラミッド

平成 22 年（2010 年）の年齢構成

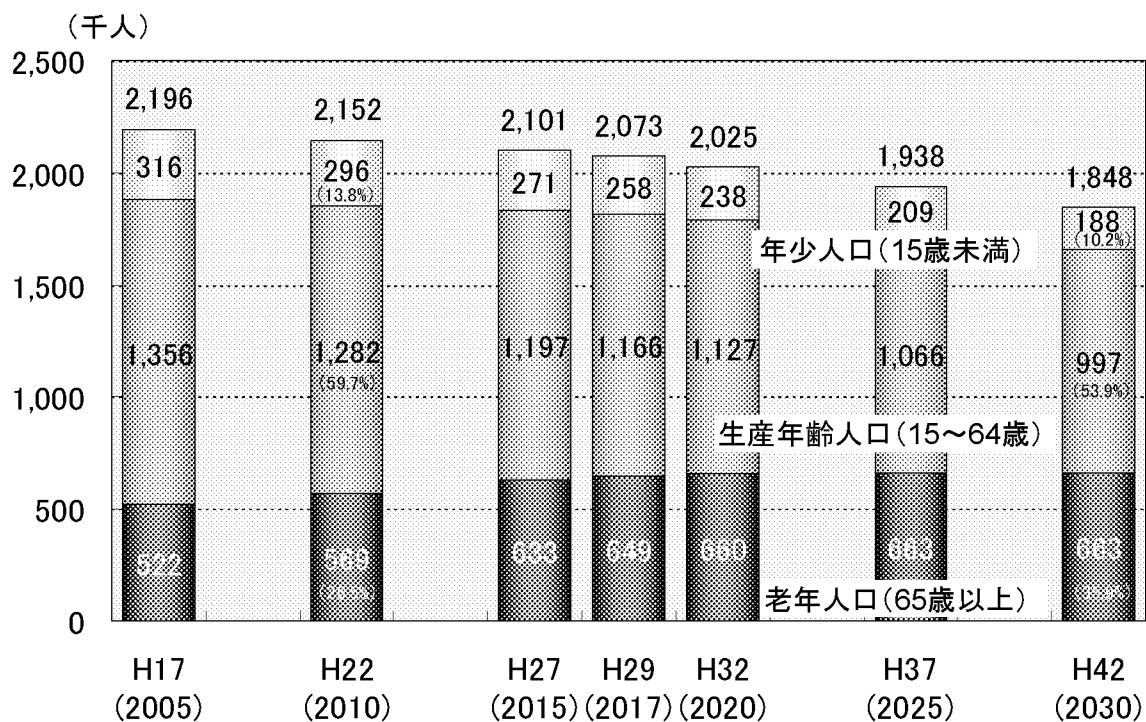


平成 42 年（2030 年）の年齢構成

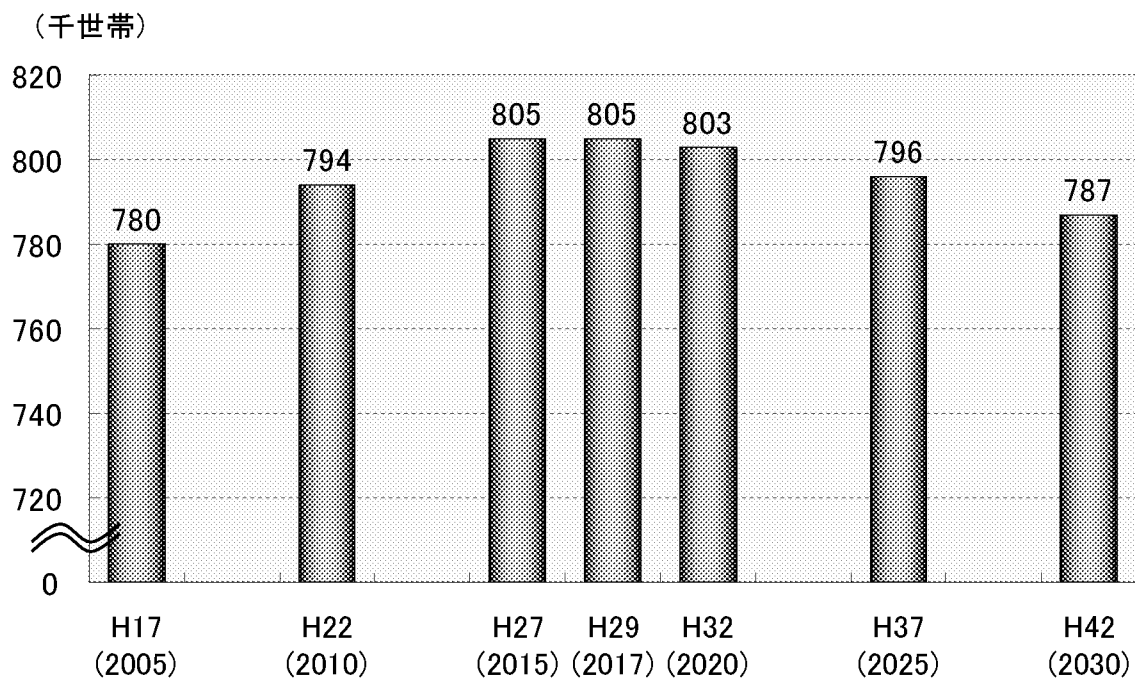


(資料：平成 22 年は国勢調査、平成 42 年は県企画課（平成 24 年 5 月推計）)

長野県の人口の見通し



長野県の世帯数の見通し



(資料：国勢調査による各年10月1日現在の人口及び世帯数。平成27年以降は、県企画課(平成24年5月推計)。総人口には年齢不詳を含むため、年齢3区分別人口の合計と一致しない。)

2 価値観の変化

物質的な豊かさが相当程度満たされるようになった現在、人々の価値観はそれまでのモノの豊かさに加えて、精神的な満足感や暮らしのゆとりも重視するようになっていきます。人それぞれの価値観が尊重され、多様な働き方や自由時間の充実など、心身ともにゆとりある生活が求められています。

また、東日本大震災は、人を思いやる心や人に感謝する気持ちの大切さなどを強く意識するとともに、家族との生活を重視し、働き方を見直し、社会貢献意識を高めるなど、私たちが今までの生き方を大きく見つめ直すきっかけとなりました。

心安らぐ暮らしの実現

このような時代には、心を癒し安らぎを与えてくれる豊かな自然や美しい景観、地域に連綿と受け継がれてきた伝統文化に囲まれたゆとりある暮らし、全国トップレベルの健康長寿など、長野県の誇る特長が改めて評価され、光を放つようになってきています。

また、長野県は、都会と比べて県内の都市や農村の包容力が優れており、家族とのつながりや地域社会との結びつきを大切にしたいという欲求を実現できる素地を持っています。

価値観の変化を的確に捉え、長野県のこうした優れた点を活かしながら、それぞれの多様なライフスタイルが実現できる社会をいかに創造していくかが課題となっています。

3 成熟した経済

我が国の経済は、旺盛な内需の拡大により成長を続けてきましたが、物質的な豊かさが相当程度実現されたことや、今後は人口が減少していくことから、かつてのような国内需要の大幅な伸びは期待できない状況にあります。

また、我が国は世界最大の対外債権国であり、海外への投資から得られる所得収支の黒字により当面円高傾向が続くことが見込まれます。このため、製造業においては国内で研究開発から生産までを行うことが困難になりつつあり、海外への進出が増加しており、海外企業との協力・連携などの必要性も指摘されています。

長野県経済を牽引している製造業は、情報通信機器や電子部品を主力としており、これらは輸出依存度が高いことから海外の経済動向の影響を受けやすい状況にあります。

今後、アジア諸国との競争の激化や円高の進行による生産拠点の海外進出を余儀なくされるなど、県内経済への影響が懸念されます。

(1) 新興国の成長の取り込み

中国をはじめとしたアジアの新興国は、人口の増加や目覚ましい成長により国内市場を拡大し続けています。現在進められている経済連携の動きはこれらの国との相互依存関係を一層深めていくと見込まれます。

県内経済の活力を維持するためには、このような環境変化の中でアジア新興国の活力を、製造業、観光、農業などそれぞれの分野でどのように取り込んでいくかが課題となっています。

(2) 新分野への進出と新商品の創出

新興国との競争が激化する中で、県内産業の優位性を将来にわたって確保するため、新興国と競合が少ないと見込まれる新分野への進出や不断の努力による技術的優位性の確保、地域資源を活用した特色ある商品やサービスの開発が課題となっています。

また、人々の価値観の変化に伴う心安らぐ暮らしや今後増加する高齢者のニーズなどに応える製品・サービスを充実していくことも求められます。

4 変革が求められる社会システム

経済の長期低迷などにより、国・地方の長期債務残高は平成 24 年度末には GDP の 2 倍に迫り、極めて厳しい状況にあります。

このような中で、本格的な高齢社会の到来を迎え、年金、医療、介護などの社会保障制度の持続可能性に懸念が生じています。また、人々の価値観やライフスタイルの変化などに伴い多様化・複雑化するニーズに対し行政だけで応えていくことが難しくなっています。

これに加え、東日本大震災では行政のみの対応では限界があることが明らかになったほか、これまで想像することもなかった電力不足をはじめとする都市基盤の脆弱性も明らかになりました。

このように、高い経済成長を前提に整備・運用されてきた様々な制度の限界が明らかになり、これまでの発想の延長線上だけでは課題解決のできない時代を迎えています。長野県の未来を切り開くためには、県民が自ら考え、行動し、ともに支え合っていくことが大切になっています。

(1) 持続可能な財政構造の構築

我が国の財政は極めて深刻な状況にあり、将来の世代に過度な負担を引き継がないためにも、財政再建が急務になっています。

長野県の財政状況は、景気低迷による税収の減少や社会保障関係費の増加などにより、収支不足を基金取崩しにより補う厳しい状況が続いており、今後の景気動向が不透明な中、財源不足額が拡大することも懸念されます。

最高品質の行政サービスを提供し地域の発展と県民の幸福の実現に貢献するためには、財源の確保が不可欠であり、行政・財政改革を着実に進めつつ、国から地方への税財源の移譲を求めるなど持続可能な財政構造の構築が課題となっています。

(2) 多様な主体による支え合い

長野県では、従来から地域に根差している地縁組織や長野オリンピックを契機に活動が盛んになったボランティア団体、NPO などをはじめとした多様な主体が、自ら地域づくりなどの様々な活動を行っています。

社会のニーズが多様化・複雑化していることに加え、国・地方の財政状況が逼迫していることから、質の高い公的サービスを提供していくためには、こうした地域社会を構成する様々な主体が参加して、市町村などと共創・協働していく仕組みづくりが課題となっています。

(3) 自然エネルギーの地産地消

東日本大震災における原子力発電所の事故は、効率性を重視した集中型の発電システムの脆弱性を明らかにしました。また、化石燃料への過度の依存は、世界のエネルギー消費量の増加に伴う将来にわたっての持続的なエネルギー供

給や地球温暖化への懸念を生じさせています。

豊かな自然に恵まれた長野県だからこそ、将来にわたり利用可能な資源である太陽光、水力、バイオマスなどのエネルギーの地産地消を積極的に促進するなど、自然エネルギーの利用を拡大していくことが重要となっています。

第2章 長野県のポテンシャル

長野県は、人口減少や成熟した経済、人々の価値観の変化などの時代の潮流の中で様々な課題に直面している一方で、大地から与えられた美しく豊かな自然環境などの「天賦の恵」とも言うべき特徴や、先人の営々とした努力によって築かれてきた全国トップレベルの健康長寿などの言わば「えいい たまもの営為の賜」といった特徴に加え、盆地や谷ごとに育まれた際立つ地域の個性といった様々な優れた特徴があります。

1 大地から与えられた恵み

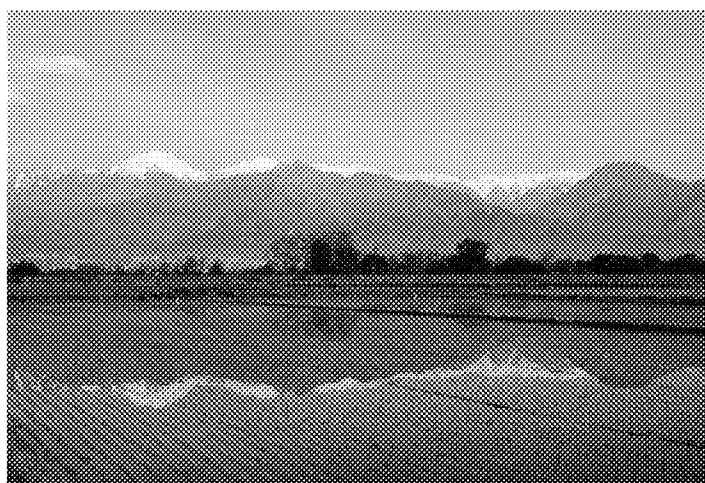
(1) 美しく豊かな自然環境

長野県は全国第4位の広い県土を有し、その8割を占める広大な森林は清らかな水や澄んだ空気を育むとともに、多様な生き物の生息場所となっています。

また、四方を「日本の屋根」と呼ばれる3,000m級の山々に囲まれているため標高差が大きく、県土は南北約200kmに及んでいます。このことから、全般的には冷涼で湿度が低い気候を特徴としていますが、全国有数の豪雪地帯である北部や比較的温暖である南部など、県内の気候は多様性に富み、地域ごとに豊かな自然や美しい景観を作り出しています。

このような気候条件を活かし、県内では野菜、果樹、花き、きのこなどの園芸作物や、米、畜産など、バラエティに富んだ農畜産物が生産されており、主要な消費地である大都市圏に近い有利性なども相まって、レタスやりんご、えのきたけなど全国シェアが上位の品目も多くなっています。

他方、本県には、水力やバイオマスなどの豊富な自然エネルギーが潜在しており、特に、日照時間が長いという特長から太陽光・太陽熱の利用に適した地域が多くなっています。



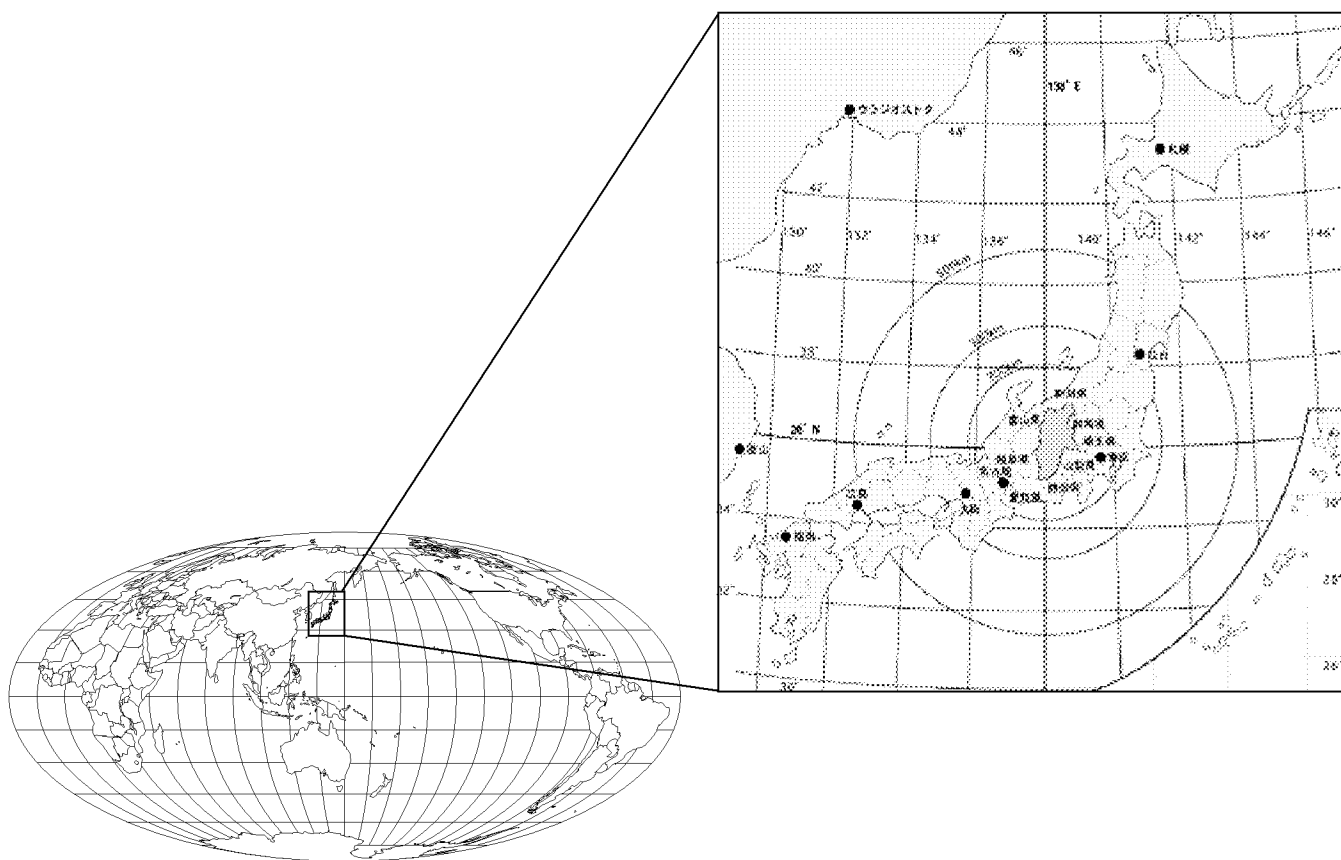
北アルプスの麓に広がる安曇野の田園風景

(2) 大都市圏への近さ・交通の結節点

日本の真ん中に位置する長野県は、首都圏・中京圏から 200km 圏内に位置し、多くの人がアクセスしやすい地理的条件となっています。

また、県歌「信濃の国」にも歌われるように「十州」(8 県)と接しており、古くから東山道、中山道などが通る交通の要衝となってきました。そしてこれまでに、昭和 50 年に県下初の高速道路が駒ヶ根と中津川のインターチェンジ間で開通して以来、中央自動車道、長野自動車道、上信越自動車道の全線開通、また平成 6 年の信州まつもと空港のジェット化、さらに平成 9 年の北陸新幹線長野・東京間の開業などにより、本県の高速度交通ネットワークは飛躍的に整備されてきました。その結果、東日本と西日本、太平洋側と日本海側をつなぐ結節点として重要な役割を担っています。

現在、平成 26 年度末までに予定されている北陸新幹線の金沢への延伸や、平成 39 年を目途に進められているリニア中央新幹線の東京・名古屋間の開業に向けた準備のほか、中部横断自動車道や三遠南信自動車道、中部縦貫自動車道などの整備が進められており、大都市圏などとの時間距離がさらに短くなることで、世界に広がる人・もの・情報のネットワークの構築がさらに進むものと期待されています。



長野県の位置

2 先人が築いてきた努力の賜^{たまもの}

(1) 全国トップレベルの健康長寿

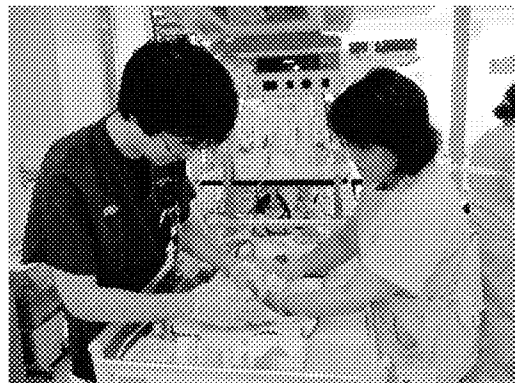
長野県は、全国より早く高齢化が進む一方で、平均寿命は男性が全国第1位（平成17年）、女性が全国第5位（平成17年）と、全国有数の長寿県となっています。合わせて、老人医療費が低く、年齢調整死亡率は男女とも全国最低（平成22年）と県民が元気に暮らしており、全国トップレベルの健康長寿が実現しています。

これは、県民が豊かな自然環境の中でゆとりを持って生活していること、長年にわたる地域に根ざした保健活動や先駆的な地域医療の取組などによって健康に対する高い意識が醸成されていることによるものと言われています。また、農村が身近にあることを活かした食育などによって県民1人当たりの野菜摂取量が全国最多であること、さらには、農業を中心に高齢者の就業率が全国一高く（平成17年）、高齢になってもやりがいを持っていきいきと働いているなど県民の働く意欲が高いことも健康長寿の大きな要因と考えられています。

また、高度な小児医療を提供する県立こども病院と地域の医療機関とが連携することなどにより、本県の新生児死亡率及び乳児死亡率は全国と比べて低く、赤ちゃんが元気に育つ県となっていることも、健康長寿の一因となっています。



健康づくりに励む元気な高齢者



赤ちゃんの治療にあたる
県立こども病院のスタッフ

(2) 教育を大切にする風土と県民性

長野県は、江戸時代、寺子屋の数が全国で最も多く、明治初期の就学率は全国一であったなど、教育に熱心な県民性を持っています。県民のこうした気風は、明治期に建築された旧開智学校や旧中込学校の費用の多くが、地元住民の寄付によって賄われたことから伺えます。

この歴史的な風土を受け継いできた本県では、国に先駆けて小学校における30人規模学級を導入したほか、学校内での授業に加えて集団登山をはじめとする本県の自然や地域資源を活用した体験型の学習活動などによって、子どもた

ちの豊かな感性や社会性、郷土愛を育てる教育が実践されてきました。

また、昭和 21 年に全国に先駆けて妻籠公民館が設置された本県は、公民館の設置数及び利用者数ともに全国で最も多く、地域に根ざした多様な学習活動が活発に行われてきました。さらに、人口あたりの図書館数（全国第 3 位）及び人口あたりの児童への貸出冊数（全国 3 位）も多く、県民は身近な施設で知識と感性を身につけています。

このように、歴史的な風土を背景に地域で様々な活動が行われており、今も教育を大切にする県民性が息づいています。



旧開智学校



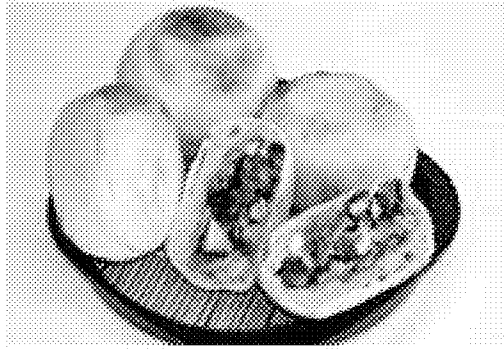
学校集団登山

（３）伝統を受け継ぐ地域

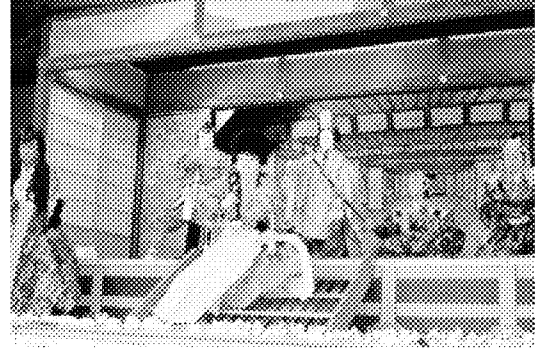
県内各地には、中山道や甲州街道などにより伝わってきた東西の文化と長野県固有の文化が融合した食文化、人形浄瑠璃や歌舞伎などの民俗芸能、御柱祭りや道祖神祭りなどの伝統行事が世代を越えて脈々と受け継がれています。この伝統を大切にする風土はまた、その地域に住む住民の誇りと絆を守り育て、精神的支えとなってきました。

また、この強い地域の絆によって、水路などの生活基盤を共同で維持管理する活動など人と人との支え合いを大切にする心が根づいており、人の温もりやコミュニティの力が息づいています。

本県の美しい自然環境の中で伝統文化を育んできた風土はまた、県民の高い芸術性を育んできました。著名な芸術家や文化人を輩出してきた長野県は、人口あたりの美術館や博物館数が全国で最も多く、各地域で優れた芸術文化に触れる機会に恵まれています。加えて、サイトウ・キネン・フェスティバル松本やいいだ人形劇フェスタなど、新しい文化が創造されています。



食文化として伝わる「おやき」



地域に伝承される農村歌舞伎
(大鹿歌舞伎)

(4) 企業家精神を育む土壌

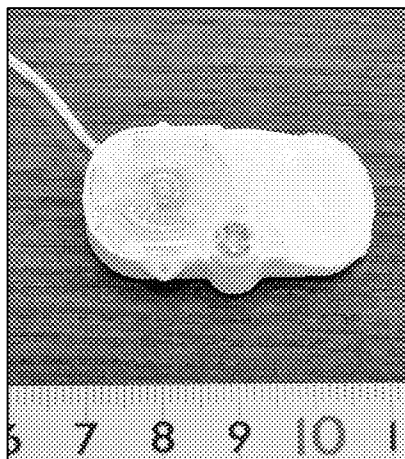
長野県の製造業は、県内総生産の 27%（平成 21 年度）を占め、ものづくりが本県の活力を生み出す基幹産業となっています。

本県のものづくりは、時代の変遷に伴う需要の変化に柔軟に適応し、明治期の製糸王国の時代から、戦前・戦後期のカメラや時計などの精密機械工業の時代へと推移してきました。現在は、その技術が電子、情報、自動車部品などの分野へと発展し、製造品出荷額等の 68%（平成 22 年）を情報通信機器や電子部品などを製造する加工組立型産業が占めています。このように本県には、果敢に挑戦する企業家精神とそれを支える地域の力が脈々と受け継がれています。

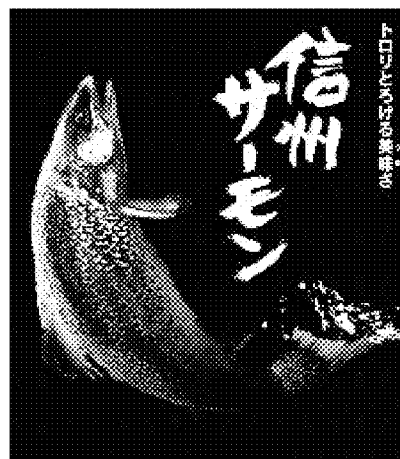
また、ブランド力のある大手企業が少ない反面、独自の技術で様々な部品加工を担うことができる中小企業が集積しているため、これらの企業が連携し、超精密・超微細な加工技術を活かした医療機器、ナノテクノロジーといった優位性のある技術を活用した新素材の開発など、新たな成長の芽が育ちつつあります。

他方、平成 24 年には青年技能者の技能レベルを競う「技能五輪全国大会」の開催が予定されており、長期的な視点からものづくりに大切な次代を担う人材の育成や、将来にわたって熟練した技能が維持・継承されていく契機となることが期待されます。合わせて、障害のある方々の職業能力の向上と更なる雇用の促進のため、「全国障害者技能競技大会」の開催も予定されています。

また、本県の農業は、たゆみない農業者の努力や技術開発・品種改良により、県内各地の気候や立地条件に適した付加価値の高い作物へ生産を転換させてきました。このようなチャレンジ精神を発揮し、消費者ニーズに的確に対応した競争力の高い農業を目指して、新品種の育成・栽培などによる世界にも通用するブランドづくりが行われています。



産学官の連携により開発された、薬液を投与する「マイクロポンプ」



長野県水産試験場が開発した信州独自の新品種「信州サーモン」

3 際立つ地域の個性

広大な面積を有する長野県は、幾重にも重なる山並みによって分かれた盆地や谷ごとに、特色ある自然環境とともに、個性的な伝統文化や産業が育まれ、いわば「大地から与えられた恵み」と「先人が築いてきた努力の^{たまもの}賜」が重なり合った、様々な表情を持つ多様な地域から成り立っています。

各地域には、祭りや食といった有形無形の多様な文化、自然と人との関わりによって育まれた農山村の美しい原風景など、地域色豊かな魅力があふれ、四季を通じて多くの人々が訪れています。さらに近年は、伝統工芸品づくりや農林業体験、グリーン・ツーリズムなど、都市部と地域に暮らす人々とのふれあいを大切にした交流も県内各地で活発化してきています。

このような地域の個性は、その一つ一つの違いが地域の魅力を際立たせるとともに、全体として信州の魅力を引き上げています。

他方、多くの県民が県歌「信濃の国」に親しみを感じているように、私たちは長野県民としての一体感も合わせ持っており、それぞれの地域の魅力を磨きながら、県民みんなが心をつなげて県づくりに取り組んでいくことを可能としています。

第2編 長期的な県づくりの方向

第1章 20年後の信州に向けて ～『信州』を磨く。～

長野県は、急激な人口減少や経済の成熟化が進み、量的拡大といった従来の延長線上だけでは新たな課題の解決ができない難しい時代を迎えています。

人々の価値観が変化し、物質的な豊かさに加えて精神的な満足感や暮らしのゆとりが求められ、東日本大震災の発生は、家族や社会とのつながりを重視するとともにエネルギーをはじめとした生活のあり方を見つめ直す契機となっています。

このような時代には、大地から与えられた恵みや先人が築いてきた努力の^{たまもの}賜、際立つ地域の個性など、信州の持つ数多くの優れた特徴が、さらに輝きを放つ可能性を増しています。

つまり、これらの信州の良さを県民一人ひとりが磨き上げることで、世界に通用する新たな価値を創造していくことができるのです。そして、常に時代の変化に柔軟に対応し、自己革新を続けてきた私たち長野県民だからこそ、このような困難な時代に果敢に挑戦していくことができるのです。

20年後の信州に向けて私たち長野県民は、人と人、地域と地域がつながり合いながら、伝統と最先端の技術を上手に織り交ぜることにより、確かな暮らしが営まれる、質が高く、持続可能な信州を創造していきます。

このような認識のもと、県民みんなで県づくりに取り組むための指針として、次の基本目標を掲げます。

第2章 基本目標

(仮)

確かな暮らしが営まれる美しい信州

第3章 20年後のめざす姿

県民みんなで県づくりに取り組むためには、将来どのような長野県となってほしいのかを明らかにした上で、その姿に向かって県づくりを進めていく必要があります。このため、県民みんなでめざす、20年後の信州の姿を描いていきます。

1 （世界への貢献）

長野県の産業は、果敢に挑戦する企業家精神とそれを支える地域の力によって、独自の技術を生み出し、絶えず競争力を高めてきました。一方で、今後国内経済は大きな成長が見込めず、グローバル化の進展により国際間の競争も激化すると予想される中で、これからも地域の活力を維持していくためには、積極的に域外需要を取り込んでいくことが望まれます。

そのためには、これまで培ってきた独自の技術をもとに進取の気性を発揮して新たな成長分野へ切り込んでいくとともに、付加価値の高い産業の構築に向け果敢に挑戦していくことが求められます。

また、国内経済が停滞する中で、経済的に余裕を持ったアジアの市民層などを中心に海外から多くの人々を本県の魅力でいざない、交流を図っていくことが重要となっています。

さらに、ゆとりある本県の生活環境が多様な人材を引き付け、集った人々がともに本県産業を支える担い手となっていくことが求められています。

このため、地域の資源や人々の知恵、さらに充実した交通・情報通信ネットワークを活かして新たな価値を生み出し、世界に貢献している、次のような信州をめざします。

（1）（世界をリードする最先端産業）

信州の産業が世界中の市場を舞台に様々な優位性のある技術を活かすことにより、新たな成長分野などで世界をリードし、県民の日々の確かな暮らしを支えています。

県内産業は、国内の大都市圏のみならず、インドや中国といったアジア新興国などの旺盛な需要を積極的に取り込むことで、世界中を相手に活力ある経済活動を行っています。

特に製造業においては、本県が得意とする超精密・超微細な加工技術などを活かすことにより、健康・医療、環境・エネルギー、次世代交通などの新たな成長分野が次々と育ち、世界に貢献しています。

健康・医療分野では、高齢者の増加に伴う医療・介護ニーズや健康志向の高

まりに応え、信州で開発された高性能な医療・介護機器が健康長寿県のイメージと相まって世界中の医療・介護の現場で活躍しています。さらに、本県の持つ発酵食品などの製造技術を活かした健康食品が受け入れられ、国内外で多くの人々に愛用されています。

環境・エネルギー分野では、世界的なエネルギー需要の増大による化石燃料の価格上昇や地球温暖化対策へのニーズの高まりにより、エネルギー使用量の少ない製品や部品の開発が盛んに行われており、本県の持つ小型化技術などが優位性を発揮しています。同時に、製造過程における省エネルギー化・低炭素化も進んでおり、その技術がアジア新興国などで積極的に取り入れられ、環境負荷の低減に寄与しています。

また、環境性能に対するニーズの高まりが著しい次世代交通分野では、本県の技術によって軽量化、電子化された部品が、世界的な人口増加によって需要の増加した電気自動車や航空機などに使用されています。

個々の企業では、さらに独自の技術を磨き上げ、合わせて研究開発力や提案力を高めており、地域が連携した展示商談会などにより営業効果を高めています。加えて、こうした競争力のある企業が集積することにより、新たな創業も活発化しています。

また、これらの国内外から獲得した利益が県内で循環することにより、地域内の消費・投資が拡大し、商業・サービス業や建設業といった地域に根ざした産業も活性化しています。

(2) (世界品質の農産物)

世界的な人口の増加などに伴う需要の高まりを背景に、世界中から高く評価される農林産物が生産され、競争力の高い農林業が農山村の暮らしを支えています。

本県農業は、農地の集約化や技術開発による低コスト化が進み、高い技術力と経営力を持った意欲ある担い手を中心となって、本県の多様な気候や立地条件を活かしたバラエティに富んだ農畜産物を生産しています。合わせて、本県オリジナルの品種・品目の開発・普及が進むとともに安全・安心で品質の高い本県農畜産物のブランドイメージが国内外に認知され、収益性の高い農業が展開されることにより、若者の就農も増えています。こうして信頼を得た信州の農畜産物は国内はもちろんのこと、世界的な食料需要の増加から海外へも販路を拡大しています。

林業では、手入れの行き届いた広大な森林から木材を効率的、安定的に供給・利用していく素材生産や木材加工流通の体制が整い、品質と価格で競争力を持った、地域を支える産業として発展しています。そして、カラマツやヒノキ、スギなど様々な木材から加工された長野県産材は、住宅建築など用途に応じて

様々な形で使われているほか、世界的な木材需要の高まりに応じて、国外にも供給されています。

（３）（世界に選ばれる信州の魅力）

豊かな自然や美しい景観に囲まれている信州のすばらしさが世界中に知れわたり、国内外から多くの人々が訪れています。

雄大な山岳を背景に広がる美しい農村景観、滞在する楽しさにあふれた温泉やスノーリゾート、地域性に富んだ郷土食、そして何よりも県民一人ひとりの地域に対する誇りが生み出すおもてなしの心など、信州の魅力がブランドイメージとして国内外に広く知られています。

特に海外においては、「NAGANO」の知名度が向上し、世界中から多くの人々が繰り返し本県を訪れています。また、海外からの教育旅行も活発になっており、県内の児童生徒との交流が深まっています。

こうした人々の自由な行き来には、東京・名古屋間で開業しているリニア中央新幹線、大阪までつながっている北陸新幹線、空の玄関口として国内外を結んでいる信州まつもと空港、さらには、県内に張り巡らされた高速道路網など、充実された高速交通ネットワークが利用されています。

（４）（知の拠点）

ゆとりある魅力的な暮らしができる長野県に多様な人材が国内外から集い、育成され、信州が世界レベルの「知の拠点」となっています。

産業活動の中で知識がより重視される社会を迎え、首都圏や中京圏に比較的近く、豊かな自然に囲まれたゆとりある生活環境を求めて、国内外の研究開発型企業が進出してきています。同時に、産学官が連携することで県内企業の研究開発部門が充実し、高度な専門的知識や技術を持った研究者・技術者が新たな課題やニーズに応えるべく活躍しています。

これらによる人材の集積は、若者を中心にU・Iターンを誘発させるとともに、海外など他地域との交流を深め、積極的に互いの知識や技術を得ることで本県産業のイノベーションを生み、県内各地の経済活動を一層活発化させています。

同時に、県内では大学などの高等教育機関が充実しており、高度な専門的知識や技能、グローバルな視点、優れた応用力を持った人材が育つとともに、シンクタンクとしての役割を果たすことなどによって地域に貢献しています。

2 (ゆとりのライフスタイル)

長野県が誇る豊かな自然や美しい景観、伝統文化は、県民の快適でゆとりある暮らしを育み、精神的な充足をもたらしています。他方で、個人の価値観やライフスタイルの多様化が進む中で発生した東日本大震災は、改めて画一性や効率性のみならず、ゆとりや心の豊かさを実感できる暮らしの大切さを認識させました。このため、自然や伝統に裏打ちされた本物の暮らしが味わえる地域として、信州の魅力をこれまで以上に高めていくことが求められています。

そのためには、豊かな自然を守り育て、美しい景観を創っていくとともに、地域固有の伝統文化を受け継ぐことなどにより、地域の個性的な魅力を向上させていくことが必要です。加えて、ゆとりある時間を充実させてくれる、芸術文化やスポーツに親しむ環境などを整えていくことが求められます。

さらには、恵まれた自然環境を活かして、自然エネルギーを生活の中で使っていくことなどにより、環境への負荷を減らしていくことも求められます。

また、進歩の目覚ましい情報通信技術の活用や、公共交通や生活道路などの交通基盤の維持、地域の防災力を高めておくことなどによって、快適で安全な暮らしを支えていくことが必要です。

このため、豊かな自然や伝統と最先端の技術が調和した、持続可能でゆとりある暮らしが県民の喜びと誇りになっている、次のような信州をめざします。

(1) (楽園信州)

豊かな自然や美しい景観、伝統文化など個性的な地域の魅力が創造され、それを求めて多くの人々が訪れ楽しんでいきます。

豊かな森林は水や空気を育み、人々の生活を包み込む多様な自然環境がしっかりと守られているとともに、四季折々の美しい景観が県民の高い意識と積極的な参加により近代的な造形とも調和しながら形成され、人々の暮らしに潤いと安らぎを与えています。加えて、各地域の風土が培った祭りなどの伝統文化が脈々と受け継がれ、子どもから大人まで幅広い世代が積極的に参加することでコミュニティ活動が活発化し、地域への愛着が一層深まっています。このことは、自らが暮らす地域への誇りと自信を芽生えさせ、元気で自立的な地域づくりの原動力となっています。

また、農山村を中心に、地元で採れた農林産物やジビエを使った料理を楽しむレストランをはじめ、加工品の販売、農業や木工を体験できる機会の提供など、地域の資源を活用した取組が各地で行われており、個性的な魅力にあふれる地域が創造されています。

これらの農村文明とも言うべき自然や伝統を活かした地域づくりが、大都市圏を中心とした人々との交流を活発化させ、信州がゆとりを求める若者から熟年層まで多くの人々の心のふるさととなることで、移住してくる人や都市部と

の二地域で暮らす人も増えています。

(2) (感動との出会い)

文化芸術やスポーツなど人生に彩りを与える環境が整い、充実したゆとりある時間が県民の心をいやして更なる自己実現に向けたエネルギーとなり、誰もが心豊かな人生を送っています。

県内では、文化施設が質的にも充実し、子どもから大人まで多くの人々が心を動かす文化や芸術に親しんでいるとともに、個々の芸術性をその人なりに精一杯表現することで、一人ひとりが感性を磨いています。

さらに、個々の関心や適性に応じてスポーツを楽しむ環境が整備されており、多くの県民が心身ともに充実した暮らしを送り、競技に打ち込むアスリートの姿が県民の心に一体感を与えています。

また、都市部を中心に、若者をはじめとする様々な人々を引きつける多様な商品やサービスが提供されており、ユニバーサルデザインに配慮した歩いて暮らせるまちづくりと相まって、快適で賑わいのある街を多くの人々が楽しんでいます。

(3) (自然のお裾分け)

自然を思いやる県民の意識により、省エネルギーの徹底など環境への負荷の少ない暮らしが県内各地で広まるとともに、自然エネルギーの地産地消が実現しています。

一人ひとりの地球環境に対する意識が高く、日々の暮らしの中で緑のカーテンなどの省エネルギーに積極的に取り組んでいるほか、地域内の消費エネルギーの最適化を図るスマートコミュニティ(※)の広がりなどにより、温室効果ガスの排出量が大きく減少しています。

特に、本県に豊富にある太陽光や木質バイオマス、小水力などを活用した発電や熱利用が、住民出資などの地域の資金によって県内各地で行われており、自然エネルギーの地産地消が実現し、国内外のモデルとなっています。

また、多くの県民が自転車や公共交通を利用するとともに、電気自動車などの次世代自動車を運転し、県産材を活用した断熱性能が高いエコ住宅を建てています。

加えて、物を大切に使い、また、物が不用になってもきちんと分別する再資源化が徹底されており、多くの人々が低炭素で環境への負荷の少ない生活を送っています。

※スマートコミュニティ：情報通信技術を活用して自然エネルギーなどによる電力需給の最適化を図り、熱エネルギーの有効利用や新交通システムの導入などの社会システムが実現した地域のこと。

(4) (どこでもドアの信州)

情報通信技術の活用、公共交通や道路などの交通基盤の維持・整備、治安や防災力の確保などにより、県内どこでも快適で安全な暮らしが確保されています。

いつでも、どこでも、子どもから高齢者まで誰もが簡単に利用できる、より一層高速な情報通信ネットワークとそれを活用した各種サービスが普及しており、人口減少や高齢化が進んだ中であっても、健康や仕事など様々な場面で人々の快適な暮らしを支えています。

また、急峻な地形に囲まれた本県では、人々が忘れてもいつか必ず発生する地震、土砂崩れ、洪水などに対する防災・減災基盤の整備が進むとともに、災害に関する情報がきめ細かく提供されており、いざという時には住民同士が支え合いながら迅速に避難ができ、被災しても早期に立ち直ることができる防災力の高い地域となっています。加えて、地域住民と協働した犯罪の未然防止活動などによって犯罪の起きにくい社会となっており、日々の安全な生活が確保されています。

地域間の移動には、デマンド交通など地域の状況に応じた移動手段が確保されるとともに、高齢者なども安全に通行できる生活道路の整備や衝突回避など安全性能を高めた自動車の普及などにより、県内どこでも快適な暮らしが営めるようになっていきます。

3 (居場所と出番)

人と人との絆や支え合いを大切にする精神が息づく長野県だからこそ、お互いの個性を尊重し、県民一人ひとりが社会の中で自分らしく活躍できることが望まれています。

そのためには、県民一人ひとりが持つ能力を最大限に活かすことのできる雇用環境や社会参加の仕組みを整備するとともに、誰もが再チャレンジできる社会としていくことが求められます。

また、少子高齢化が進む中であっても、地域全体の支え合いによって出産、子育てへの不安を解消するとともに、県民が必要な福祉サービスを受けることのできる体制を整備することが必要です。

このため、県民一人ひとりが協働して支え合い、誰もが等しく社会からその存在が認められ、自らの可能性に挑戦し、自分らしく生きている、次のような信州をめざします。

(1) (100%の自己実現)

若者から高齢者まで、そして女性も男性も、障害のある人もない人も、全ての県民が一人ひとりの能力を発揮し、職場や地域で活躍しています。

職場においては、フレックスタイムや情報通信技術を活用した在宅ワークなど個々の生活スタイルに合った多様な働き方が選択できるようになり、県民一人ひとりがその持てる能力を最大限に発揮し、特に、女性の活躍が地域経済・社会を活性化させる大きな役割を担っています。

加えて、就職後も、最先端の技術や知識、先人が築いたものづくりの技と心の習得や、世代や業種を越えた様々な人との関わりあいの中で創造力を向上させるなど、多くの人が職業能力の開発に努めています。

また、新規学卒者にはきめ細かな就職支援が行われるとともに、意図せず失業してしまった人には新たな自分の目的に向けて再チャレンジできる仕組みや就職するまでの生活への保障などのセーフティネットが確保されることで、誰もが自分の能力を仕事に活かすことができる機会を平等に持てる公正な社会となっています。また、ひきこもりなど困難を抱える若者に対しては、自立に向けたきめ細かな支援が行われています。

地域社会では、自治会による住民の主体的なコミュニティの活動、公民館を中心とした地域の課題や個々の関心・目的に応じた学び合い、ボランティアの活動など、様々な形で地域づくりに関わることができ、そこに携わる人がそれぞれの満足感を得ています。

(2) (子育て先進県)

地域の絆が強い信州では、少子化・核家族化が進む中であっても、多様な主体による様々な子育てサービスの提供や地域の支え合いなどにより、安心して子どもを生み育てられる環境が整備されており、県民が子どもを生み育てることに心から喜びを感じる社会となっています。また、みんなに見守られ、子どもたちは伸び伸びと育っています。

出産・子育て期には、夫婦ともに一時的な休業や短時間勤務によって、子育ての時間を十分に確保しながら親子の絆を深めているとともに、仕事を続けることで安定した収入を得ることができるようになっています。

また、安心して出産できる医療が確保されるとともに、低年齢児や休日、病児・病後児の保育など多様なニーズに合った保育サービスや、24時間対応可能な小児救急などの医療サービスがどこでも提供されています。

合わせて、祖父母を含めた家族だけでなく、近所の友人やお年寄りに面倒を

見てもらったりするなど、地域の人々と関わりを持ち支えられながら子育てができるようになっていきます。

(3) (あんしん社会)

全ての県民の尊厳が守られ、必要とする福祉サービスの提供を受けられるなど、誰もが周りから自分の存在が認められ、困った時には温かい手を差し伸べてもらえる社会となっています。

地域社会では、住民同士が声を掛け合いながら互いを気遣い、一人暮らしのお年寄りも安心して暮らしています。加えて、インターネットなど情報通信技術を活用したコミュニケーションも活発になっており、人々は多様なつながりの中で安心感を抱いています。

また、適切な介護予防により重度の要介護者は減少していますが、高齢者が高齢者を介護する、いわゆる老老介護が増える中にあっても、介護などの福祉と医療が連携した様々な生活支援サービスの一体的な提供を受けられることで、高齢者が可能な限り住み慣れた場所で自分らしく暮らしています。

障害者は、どこでも必要な福祉サービスを受けることができおり、障害の種別、軽重に関わらず、自ら選んだ場所で、自分らしく安心して暮らしています。

4 (世界一の健康長寿)

長野県が誇る全国トップレベルの健康長寿は、県民がこれまで長年にわたり健康づくりに正面から取り組むことにより築き上げてきた世界に誇る財産です。また、今後人口が減少していく中、より一層県民一人ひとりが元気に暮らしていくことの重要性が増しています。

そのためには、誰もが日頃から心身の健康づくりに積極的に取り組むとともに、健康を損なった場合でも必要な医療を受けられる環境を整えておくことが必要です。

このため、世界に誇れる健康長寿先進県が将来にわたって継承・発展し、全ての県民が健康で生き生きと活躍し長い人生を送っている、次のような信州をめざします。

(1) (世界一の健康づくり)

生涯にわたり健康で元気に暮らせるよう、日頃から一人ひとりが健康づくりに取り組んでいます。その結果、自分の健康は自分でつくるという意識が浸透

し、栄養のバランスがとれた食事や個々にあった運動といった生活習慣が身についています。

食育により子どものころから食に関する意識がさらに高まった結果、野菜を多く摂り、塩分や油分を控えたバランスのよい食生活を送ることで、多くの県民が食を通じた健康づくりに取り組んでいます。

また、体を動かす機会が少なくなりがちだった働き盛りの世代などでも日常的な運動に取り組んでおり、特に、美しい里山や田園風景に囲まれる中で、四季を感じながらウォーキングやジョギングなどに親しみ、さわやかな汗を流しています。加えて、全身で自然を感じることができる森林浴は、全国一のセラピー基地などの整備とも相まって、多くの県民の心身をリフレッシュさせています。

(2) (生きがいが生み出す元気な暮らし)

若者から高齢者まで、一人ひとりが職場や地域社会で生きがいを感じながら役割を果たすとともに、ワークライフバランスが実現することで、心身の健康を保ちながら暮らしています。

県民は、仕事と家庭生活が両立しており、家族や友人との語らいや趣味などの自由時間を楽しみながら心身をリフレッシュしています。加えて、ボランティアなどの社会貢献活動に参加することで、地域とのつながりを大切にしながら生活しています。

特に、多くの高齢者は、定年延長や再雇用のほか、これまでの企業などでの経験を活かした新たな起業やNPOの設立により、意欲のある限り地域経済を支える担い手として活躍しています。さらに農山村においては、農作業や山仕事に携わる高齢者も増えており、自然の中で汗を流しています。加えて、長い間に培ってきた豊富な知識や経験を地域づくりに活かすなど、元気な高齢者が地域社会で中心的役割を担っており、生きがいと誇りを持って暮らしています。

(3) (世界に誇る保健活動・医療)

地域に根ざした保健活動が県民の健康づくりの基礎となっており、合わせて発達した医療技術と、周産期医療、救急医療など医療機関の連携による医療体制の充実が、県民の健康で生き生きとした暮らしを支えています。

主要な死亡原因であるがんや脳卒中などの生活習慣病の予防を主眼とした保健活動や、多くの県民が自主的に健康診断を受診することにより、一人ひとりが健康管理に取り組んでいます。特に、心臓病や脳卒中などを引き起こす危険

性をはらむメタボリックシンドローム該当者・予備群は、積極的な保健指導によって生活習慣の改善に取り組んでいます。

治療が必要な病気やけがをしたときには、近くの診療所などで様々な症状に対して適切な診断を受けることができ、その診断によっては高度で専門的な医療が受けられる連携体制が整備されています。また、本県で最も多い死因であるがんに対しては、その早期診断や治療技術の発展と県内各地のがん診療連携拠点病院の整備とが相まって本県のがん医療を進歩させたことにより、死亡率が低下しています。加えて、新型インフルエンザのような新たな感染症が発生した場合でも、迅速に対応できる必要な医療体制が構築されています。

5 （教育立県）

子どもたちは、将来の信州を築き上げていく、かけがえのない財産です。今後、一層少子化やグローバル化が進むことが予想される中で、教育を通じた人材育成に力を注いできた歴史的風土を大切に、子どもたちが自立する力を身につけ、郷土に誇りを持ちながら世界を相手に活躍することが望まれます。

そのためには、子どもたちを学校や家庭、地域など、社会全体できめ細かく支えながら、一人ひとりが確かな学力を身につけ、健やかな心身を育むことができる教育環境を整備することが求められます。加えて、生涯を通じた学びの環境を整え、県民がその成果を地域社会に活かしていくことが求められます。

このため、子どもから大人まで全ての県民の学ぶ意欲を高める教育の推進により、個々の持つ能力を社会の中で発揮できる教育が実現し教育立県となっている、次のような信州をめざします。

（１）（人間力を養う）

学校や家庭、地域の教育力が充実し、子どもたち一人ひとりが本来持っている力を伸ばして確かな学力と人間性を身につけ、地域や世界に貢献できる人材として育っています。

学校では、少人数の学級編制や小・中・高校の連携などにより児童生徒に応じた指導が行われています。また、グループ討議などの参加型授業が取り入れられ、子どもたちは高い意欲を持って学び、基礎的・基本的な知識・技能に加えて実社会で必要となる応用力も身につけています。合わせて、職場体験学習を含む体系的なキャリア教育などによって将来への目的意識や社会の一員としての意識を身につけています。

さらに、学校・家庭・地域が連携した身近な自然や文化を活かした体験型の学習が受け継がれており、子どもたちは郷土に愛着と誇りを持つとともに豊か

な人間性を備え、将来に夢と希望を持ってのびのびと成長しています。

(2) (行きたくなる学校)

子どもたちにとって学校は、一日のうち多くの時間を過ごす大切な場所です。ともに過ごす友人や先生との絆が築かれ、満足感を持って安心な学校生活を送っています。

学校では、分かる授業、学ぶことの楽しさを味わえる授業が行われており、子どもたちは意欲を持って学んでいます。また、先生と子どもがしっかりと向き合うことで信頼関係が築かれるとともに、子どもの悩みに寄り添うスクールカウンセラーやスクールソーシャルワーカーなどと連携した校内の相談体制が充実しており、健やかな成長をサポートすることで子どもたちの心の居場所が確保されています。

そうした中、不登校など悩みを抱えている児童生徒に対しては、学校や市町村、地域住民、若者のボランティアなどが協力して継続した支援が行われています。

加えて、地域社会では、登下校の際に子どもたちを見守り、声をかけるなど、全ての子どもの健全な育ちを支える環境が整備されています。

(3) (自然の中でたくましく)

子どもたちが幼少期から運動・スポーツの魅力を体感し、自ら進んで親しむ習慣を身に付けることにより、子どもたちの基礎体力が向上しています。

子どもたちは、幼少期における自然の中での外遊びや、学校での体育、部活動、地域のスポーツクラブ活動などを通じて、たくましく健康に成長しています。特に、長野県版の運動プログラムが成長段階に応じて実践されており、幼少期の運動遊びをきっかけに楽しみながら運動に親しむ習慣が身に付き、成長とともに体力・運動能力を向上させています。

また、家庭では家族と一緒に朝晩の食事を取り、学校では地場産物や郷土食を活かした学校給食などを通じた食育によって、子どもたちが食に関する正しい知識や食習慣を身につけており、健康長寿の礎になっています。

(4) (個性輝く)

全ての子どもが長野県の宝であり、かけがえのない存在です。このため、障害の有無などに関わらず支援を必要とする子どもたちへの教育体制が整備され、どの子どもも持てる力を発揮し、それぞれの個性を輝かせています。

幼稚園・保育所から小・中・高等学校まで、また、通常の学級から特別支援

学校までの連続した教育体制が整備されており、子どもたちは身近な地域で障害の程度やニーズに合った必要な支援を受け、同年代の友だちと一緒に持てる力を伸ばしています。

合わせて、生徒の能力に応じ、地域と連携した自立への支援が行われており、卒業後も自らが暮らす地域の中で社会参加をしながら、自分らしく生き生きと生活しています。

(5) (常に学び続ける)

誰もが生涯を通じて学び続けることで自らを高め、一人ひとりが人生を充実させています。また、学んだことを地域社会に生かすことで、地域全体に活気があふれています。

情報通信技術の発達などにより学習機会が充実しており、誰もが自己の目的に応じて自発的に学んでいます。社会に出てからも生涯に渡って繰り返し学ぶことで、仕事に役立つ高度な知識や技術を習得したり、人生を豊かにする教養を身に付けたりしています。

地域社会でも、公民館活動はもとよりNPOやサークル活動など様々な学びの機会が提供されており、誰もが身近な場で学び合える環境が整っています。そこでは、子どもから高齢者まで幅広い年代が、自然環境や歴史文化、福祉など自分たちの地域について学習しており、このようなつながりの中で自らが積極的に地域づくりを担うという意識が定着しています。

第4章 20年後の信州を支えている社会の仕組み

確かな暮らしが営まれる美しい信州を創っていくためには、20年後のめざす姿が実現されているとともに、その実現を支える社会の仕組みが必要です。

1 分厚い層が支える共創・協働の社会

行政ニーズが多様化・複雑化している中で、質の高いサービスを提供していくためには、多様な主体と連携・協働し、求める社会から分かち合う社会にしていくなることが必要です。

県民、NPO、民間企業など地域社会を構成する多様な主体が積極的に公的なサービスを提案し、対話を重ね、役割分担しながら地域の課題解決に当たっており、市町村などと協働して地域を共に創造していく仕組みが定着しています。その際は、分厚い層がそれぞれの得意分野を活かしながら補完し合っていると同時に、活動に直接関わることができなくても、経済的な援助などによってNPOなどを側面から支援する気風が育まれています。

2 信州独自の自治による自立度の高い地域

個性豊かで活力ある地域社会を実現するためには、地方分権改革を進め、地方が自らの判断と責任により自主的・自立的な行政運営を行えることが必要です。

国と地方における役割分担が明確になり、地方が地域づくりに必要な事務を地方の裁量で行うことができるよう国から権限や税財源の移譲が進んでいます。

県内では、県から市町村や広域連合への権限移譲が進み、住民に最も近い基礎自治体である市町村が、県とも連携・協力しながら主体的に地域課題の解決を図っています。また、小規模町村が多い特徴を踏まえた、市町村が連携して専門性の高い業務を共同で行うなどの信州独自の自治が構築され、質の高い行政サービスが提供されています。

3 交流・連携を深めるネットワーク型社会

様々な地域の課題を効果的・効率的に解決していくためには、近隣県や大都市地域、海外などと積極的に交流・連携を深め、ネットワークを築いていくことが必要です。

災害対応のような広域的な対応が必要とされる分野などについては、市町村や近隣県との協定に基づき迅速な対応が行われています。

また、県外都市などとの交流がさらに深まっており、観光振興や農畜産物の販売など経済的な結びつきも太くなっています。さらに、国際的産学官連携などに

よって創られた海外との人脈が活かされ、双方にとって利益となる経済交流も活発になっています。

第3編 重点的に取り組むプロジェクト

本格的な人口減少など大きく時代が転換しようとする中であって、人々の価値観も変化し、長野県の持つ価値が輝きを放つ時代が到来しています。こうした中で、世界に誇る長野県を創造するためには、長野県の持つ価値を発見し、磨き、強く発信していく必要があります。

このため、県民みんなが理想とする 20 年後の長野県の姿の実現に向け、計画期間中の 5 年間で特に重点的に取り組む目標と方策を明らかにするプロジェクトを設定し、県政を推進していく必要があります。

(プロジェクトの例)

- ・健康長寿日本一プロジェクト
 - ・エネルギー自給プロジェクト
 - ・強みを活かした長野県観光推進プロジェクト
- など

第4編 県づくりのための基本施策

第1章 施策の体系

県づくりのための施策を総合的に推進していくため、主要な施策を県民に分かりやすい幾つかの分野に体系化し、5年間の計画期間に着実に取り組んでいく必要があります。

政策分野（例）	該当する主要な施策（例）
産業・雇用	商工業 農業 林業 観光 雇用、産業人材
地域づくり	地域振興（市町村、農山村） 地域資源活用（ブランド、景観） NPO、人権、男女共同参画
環境	地球温暖化対策 自然環境
安全・安心	地域防災力 治安、交通安全、消費生活
社会基盤	高速交通・情報通信ネットワーク 快適な生活環境（道路、公共交通、住環境）
健康・福祉	医療、健康 福祉、介護
教育・子育て	教育 子育て、若者 文化、スポーツ、生涯学習

第2章 施策の展開

(展開例)

1 産業・雇用

世界との相互依存が深まり、国際間の競争が激化する中で、地域に活力があふれるためには、県民の暮らしを支えている製造業、農林業、観光業などの産業が、世界をリードし、多くの人から選ばれることが重要です。

そのためには、地域の資源や独自で優位性のある技術を活かしながら、果敢に挑戦する企業家精神を発揮して、それぞれの産業が更に競争力を高め、高い付加価値を生み出すことが必要です。

また、こうした産業を支えるために、時代のニーズに対応した高度な専門的知識や技術をもつ人材を育成するとともに、誰もがやりがいをもって働くことができるよう雇用環境を整備していくことが大切です。

2 ○○

.....
.....
.....
.....
.....

.....
.....
.....

第5編 各地域が目指す方向とその方策

広大な県土を有する長野県には、地域ごとに多様な個性・魅力があります。それを活かして各地域の活力を高めることがひいては県全体の発展につながります。

そのためには、県民みんなが理想とする20年後の長野県の姿を踏まえつつ、地域の個性・魅力を発揮させ、地域ごとに目指す方向や方策を明らかにすることが重要です。

その際には、地域の実情を十分に把握するため、市町村や地域で活動する団体、住民などから幅広い意見をお聞きするとともに、それをもとにした十分な議論を行う必要があります。

第6編 計画を推進するための基本姿勢

この計画を着実に推進するためには、県政に取り組む基本姿勢として次のことが重要です。

1 行政・財政改革の推進

社会情勢の変化や多様化するニーズに対応し、県民に質の高いサービスを安定して提供するためには、「行政にこそ変化が必要」であり、また、「行政・財政基盤の確立」が不可欠です。そのため、県民参加と協働の推進、人材マネジメント改革、行政経営システム改革、財政構造改革、地方分権改革など、行政・財政改革を推進していくことが重要です。

2 市町村との協働

県と市町村の施策を効果的かつ効率的に推進するためには、県と市町村が対等の立場でお互いの課題を共有し、その課題に取り組んでいく必要があります。

専門性の高い業務における事務処理の共同化について市町村と研究を進めるとともに、広域的な取組を推進することで県民サービスの向上が期待される分野について市町村との連携を強化していくことが重要です。

3 政策評価・事業点検による実効性の確保

計画の着実な推進のためには、県民にわかりやすく客観的で的確な評価制度を構築し、施策の進捗状況をしっかりと把握しながら県民への説明責任を果たすことにより、計画の実効性を高めていく必要があります。

また、計画を推進するための具体的な方策については、社会経済情勢や財政状況の変化に応じ、常に弾力的に対応していくことが重要です。